**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

**АДМИНИСТРАЦИИ**

**БОБРАВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**РАКИТЯНСКОГО РАЙОНА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Бобрава

«22» ноября 2019 г. № 181

**Об утверждении порядка формирования**

**перечня налоговых расходов Бобравского**

**сельского поселения и оценки налоговых**

**расходов Бобравского сельского поселения**

В соответствии с пунктом 2 статьи 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на основании постановления администрации Ракитянского района Белгородской области от 19 ноября 2019 года № 162 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Ракитянского района и оценки налоговых расходов Ракитянского района», администрация Бобравского сельского поселения **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить [Порядок](#P28) формирования перечня налоговых расходов Бобравского сельского поселения и оценки налоговых расходов Бобравского о сельского поселения (прилагается).

2. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

**Глава администрации**

**Бобравского сельского поселения Ю.А. Жерновая**

**Приложение**

**Утвержден**

**постановлением администрации**

**Бобравского сельского поселения**

**от «22» ноября 2019 года № 181**

**ПОРЯДОК  
формирования перечня налоговых расходов Бобравского сельского поселения и оценки налоговых расходов**

**Бобравского сельского поселения**

**I. Общие положения**

1.1. Порядок формирования перечня налоговых расходов Бобравского сельского поселения и оценки налоговых расходов Бобравского сельского поселения (далее - Порядок) определяет правила формирования перечня налоговых расходов Бобравского сельского поселения и оценки налоговых расходов Бобравского сельского поселения.

1.2. В целях настоящего Порядка применяются следующие понятия и термины:

куратор налоговых расходов – ответственный исполнитель муниципальной программы (подпрограммы муниципальной программы), управления администрации Ракитянского района, ответственные в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами за достижение соответствующих налоговым расходам целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития Ракитянского района, не относящихся к муниципальным программам;

нормативные характеристики налоговых расходов - сведения о положениях нормативных правовых актов Бобравского сельского поселения, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее - льготы), наименованиях налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики по перечню согласно приложению, к Порядку;

оценка налоговых расходов Бобравского сельского поселения;

комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов Бобравского сельского поселения;

оценка объемов налоговых расходов Бобравского сельского поселения - определение объемов выпадающих доходов бюджета Бобравского сельского поселения, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

-оценка эффективности налоговых расходов Бобравского сельского поселения - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода Бобравского сельского поселения;

перечень налоговых расходов – свод (перечень) налоговых расходов, сформированный в соответствии с целями муниципальных программ (подпрограмм муниципальных программ) и (или) целями социально-экономического развития Бобравского сельского поселения, не относящимися к муниципальным программам (подпрограммам муниципальных программ), а также о кураторах налоговых расходов;

социальные налоговые расходы Бобравского сельского поселения - целевая категория налоговых расходов Бобравского о сельского поселения, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

стимулирующие налоговые расходы Бобравского сельского поселения - целевая категория налоговых расходов, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета Бобравского сельского поселения;

технические налоговые расходы Бобравского сельского поселения - целевая категория налоговых расходов Бобравского о сельского поселения, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета Бобравского сельского поселения;

фискальные характеристики налоговых расходов Бобравского сельского поселения - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в консолидированный бюджет Бобравского сельского поселения;

целевые характеристики налогового расхода Бобравского сельского поселения - сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные приложением к Порядку.

1.3. Отнесение налоговых расходов Бобравского сельского поселения к муниципальным программам Бобравского сельского поселения осуществляется исходя из целей муниципальных программ Бобравского сельского поселения, структурных элементов муниципальных программ Бобравского сельского поселения и (или) целей социально-экономического развития Бобравского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Бобравского сельского поселения.

1.4.В целях оценки налоговых расходов:

1.4.1. Администрация Бобравского сельского поселения (далее – администрация):

-формирует перечень налоговых расходов;

-осуществляет обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов, проводимой кураторами налоговых расходов.

1.4.2. Межрайонная инспекция ФНС России № 5 по Белгородской области, формирует и предоставляет в администрацию в отношении каждого налогового расхода данные о значениях фискальных характеристик соответствующего налогового расхода и сведения о количестве налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой.

1.4.3. Кураторы налоговых расходов:

-осуществляют распределение налоговых расходов по муниципальным программам Бобравского сельского поселения, их структурным элементам, а также целям социально-экономического развития Бобравского сельского поселения, не относящимся к муниципальным программам Бобравского сельского поселения;

-осуществляют оценку эффективности каждого курируемого налогового расхода и результаты оценки направляют в управление финансов.

**II. Порядок формирования перечня налоговых расходов**

**Бобравского сельского поселения**

2.1. Проект перечня налоговых расходов Бобравского сельского поселения на очередной финансовый год и на плановый период разрабатывается управлением финансов и в срок до 1 октября текущего финансового года, направляется кураторам налоговых расходов для распределения налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных программ Бобравского сельского поселения (подпрограммы муниципальной программы) и (или) целями социально-экономического развития Бобравского сельского поселения, не относящимися к муниципальным программам Бобравского сельского поселения.

2.2. Кураторы налоговых расходов рассматривают проект перечня налоговых расходов и до 1 ноября направляют согласованный перечень в управление финансов.

В случае несогласия с распределением налоговых расходов кураторы налоговых расходов в срок, указанный в абзаце первом данного пункта, направляют в управление финансов предложения по уточнению распределения с указанием цели муниципальной программы (подпрограммы муниципальной программы) и (или) целей социально-экономического развития, а также по изменению кураторов налоговых расходов, к которым необходимо отнести налоговые расходы. Предложения по изменению куратора налоговых расходов должны быть согласованы с предлагаемым куратором налоговых расходов.

В случае если результаты рассмотрения не направлены в администрацию в течение срока, указанного в абзаце первом данного пункта, проект перечня налоговых расходов считается согласованным.

В случае если замечания к отдельным позициям проекта перечня налоговых расходов не содержат конкретных предложений по уточнению распределения налоговых расходов, проект перечня налоговых расходов считается согласованным в отношении соответствующих позиций.

2.3. Перечень налоговых расходов Бобравского сельского поселения размещается на официальном сайте администрации Ракитянского района не позднее 01 декабря текущего года.

2.4. В случае изменения в текущем финансовом году состава налоговых расходов, внесения изменений в перечень муниципальных программ

(подпрограмм муниципальных программ), изменения полномочий администрации Бобравского сельского поселения, затрагивающих перечень налоговых расходов, кураторы налоговых расходов в срок не позднее 10 (десяти) рабочих дней с даты изменений направляют в управление финансов информацию для уточнения перечня налоговых расходов. Администрация Бобравского сельского поселения вносит соответствующие изменения в перечень налоговых расходов и размещает перечень налоговых расходов на официальном сайте администрации Ракитянского района в течение 5 (пяти) рабочих дней с даты получения указанной информации.

**III. Порядок проведения оценки налоговых расходов**

**Бобравского сельского поселения**

3.1. В целях проведения оценки эффективности налоговых расходов Бобравского сельского поселения:

3.1.1. Управление финансов до 1 февраля направляет в межрайонную инспекцию ФНС России № 5 по Белгородской области сведения о категориях плательщиков с указанием обусловливающих соответствующие налоговых расходов нормативных правовых актов Бобравского сельского поселения, в том числе действовавших в отчетном году и в году, предшествующем отчетном году.

3.1.2. Межрайонная инспекция ФНС России № 5 по Белгородской области направляет в администрацию Бобравского сельского поселения:

- до 1 апреля - сведения за год, предшествующий отчетному году, а также в случае необходимости уточненные данные за иные отчетные периоды с учетом информации по налоговым декларациям по состоянию на 1 марта текущего финансового года, содержащие:

сведения о количестве плательщиков, воспользовавшихся льготами;

сведения о суммах выпадающих доходов консолидированного бюджета Бобравского сельского поселения по каждому налоговому расходу;

сведения об объемах налогов, задекларированных для уплаты плательщиками в консолидированный бюджет поселения по каждому налоговому расходу, в отношении стимулирующих налоговых расходов.

3.2. Информация межрайонной инспекции ФНС России №5 по Белгородской области, представляется в рамках Порядка в администрацию Бобравского сельского поселения, направляется в 5-дневный срок кураторам налоговых расходов для проведения эффективности налоговых расходов.

3.3. Кураторы налоговых расходов осуществляют оценку эффективности налоговых расходов в соответствии с Порядком с соблюдением требований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Оценка эффективности налоговых расходов включает:

а) оценку целесообразности налоговых расходов;

б) оценку результативности налоговых расходов.

3.4. Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

-соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ, структурным элементам муниципальных программ и (или) целям социально-экономического развития Бобравского сельского поселения, не относящимся к муниципальным программам;

-востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

При необходимости кураторами налоговых расходов могут быть установлены иные критерии целесообразности предоставления льгот для плательщиков.

3.5. В случае несоответствия налоговых расходов хотя бы одному из критериев, указанных в [пункте 3.4.](#Par3) раздела III Порядка, куратору налогового расхода надлежит представить в управление финансов предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

3.6. В качестве критерия результативности налогового расхода определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития Бобравского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы Бобравского сельского поселения.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программе Бобравского сельского поселения и (или) целей социально-экономического развития Бобравского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

3.7. Оценка результативности налоговых расходов включает оценку бюджетной эффективности налоговых.

3.7.1. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляются сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической развития Бобравского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам, а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Бобравского сельского поселения.

3.7.2. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета Бобравского сельского поселения в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной и (или) целей социально-экономического развития Бобравского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития Бобравского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам, на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль расходов бюджета поселения для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

3.7.3. В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития Бобравского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам, могут учитываться в том числе:

а) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств бюджета Бобравского сельского поселения;

б) предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

в) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

3.8. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов определяется отдельно по каждому налоговому расходу Бобравского сельского поселения. В случае если для отдельных категорий плательщиков, имеющих право на льготы, предоставлены льготы по нескольким видам налогов, оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов определяется в целом по указанной категории плательщиков.

3.9. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов определяется за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, а в случае, если указанные льготы действуют более 6 лет, - на день проведения оценки эффективности налогового расхода (E) по следующей формуле:



где:

i - порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

mi - количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i-м году;

j - порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m;

Nij - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет поселения j-м плательщиком в i-м году.

При определении объема налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет Бобравского сельского поселения плательщиками, учитываются начисления по налогам, поступающим в местный бюджет от конкретного плательщика.

В случае если на день проведения оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов для плательщиков, имеющих право на льготы, льготы действуют менее 6 лет, объемы налогов, подлежащих уплате в консолидированный бюджет Бобравского сельского поселения, оцениваются (прогнозируются) по данным кураторов налоговых расходов;

Boj - базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет сельского поселения j-м плательщиком в базовом году;

gi - номинальный темп прироста налоговых доходов консолидированных бюджетов муниципальных образований Белгородской области в i-м году по отношению к показателям базового года, определенный Департаментом финансов и бюджетной политики Белгородской области;

r - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований Бобравского сельского поселения, рассчитываемая по формуле:

r = iинф + p + c,

где:

iинф - целевой уровень инфляции (4 процента);

p - реальная процентная ставка, определяемая на уровне 2,5 процента;

c - кредитная премия за риск, рассчитываемая для целей настоящего документа в зависимости от отношения муниципального долга по состоянию на 1 января текущего финансового года к доходам (без учета безвозмездных поступлений) за отчетный период принимается равной 1 проценту.

3.10. Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет Бобравского сельского поселения» j-м плательщиком в базовом году (Boj), рассчитывается по формуле:

B0j = N0j + L0j,

где:

N0j - объем налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет Бобравского сельского поселения j-м плательщиком в базовом году;

L0j - объем льгот, предоставленных j-му плательщику в базовом году.

Под базовым годом понимается год, предшествующий году начала получения j-м плательщиком льготы, либо 6-й год, предшествующий отчетному году, если льгота предоставляется плательщику более 6 лет.

3.11. По результатам оценки эффективности соответствующих налоговых расходов куратор налогового расхода формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода, вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития Бобравского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Бобравского сельского поселения, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для местного бюджета) альтернативных механизмов достижения целей муниципальных программы Бобравского сельского поселения и (или) целей социально-экономического развития Бобравского сельского поселения, не относящихся муниципальным программам, и рекомендации о целесообразности их дальнейшего осуществления.

Результаты оценки (с отражением показателей, указанных в приложении к Порядку) с приложением аналитической записки по проведенным расчетам и рекомендаций по результатам оценки представляются ежегодно кураторами налоговых расходов в администрацию Бобравского сельского поселения в срок до 20 мая текущего финансового года.

На основе представленных кураторами налоговых расходов Бобравского сельского поселения данных управление финансов обобщает результаты оценки эффективности налоговых расходов и до 1 июня формирует итоговую оценку эффективности налоговых расходов.

3.12. Результаты рассмотрения оценки налоговых расходов Бобравского сельского поселения учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Бобравского сельского поселения, а также при проведении оценки эффективности муниципальных программ Бобравского сельского поселения

3.13. Результаты оценки эффективности налоговых расходов направляются Главе администрации Ракитянского района и размещаются на официальном сайте администрации Ракитянского района.

**Глава администрации**

**Бобравского сельского поселения Ю.А. Жерновая**

**Приложение**

**к Порядку формирования**

**перечня налоговых расходов**

**Бобравского сельского поселения**

**и оценки налоговых расходов**

**Бобравского сельского поселен**ия

**Перечень информации,**

**показателей для проведения оценки налоговых расходов Бобравского сельского поселения**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Предоставляемая информация** | | **Источник данных** |
| 1. Нормативные характеристики налоговых расходов   Бобравского сельского поселения | | |
| 1. | Наименования налогов, сборов, по которым предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные правовыми актами Бобравского сельского поселения | Данные администрации Бобравского сельского поселения |
| 2. | Нормативные правовые акты, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам, сборам (статья, часть, пункт, подпункт, абзац) | Данные администрации Бобравского сельского поселения |
|  | Условия предоставления льгот | Данные администрации Бобравского сельского поселения |
| 3. | Категории плательщиков налогов, сборов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции | Данные администрации Бобравского сельского поселения |
| 4. | Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, сборов | Данные администрации Бобравского сельского поселения |
| 5. | Целевая категория плательщиков налогов, сборов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции | Данные администрации Бобравского сельского поселения |
| 6. | Даты вступления в силу нормативных правовых актов, устанавливающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции для плательщиков налогов, сборов | Данные администрации Бобравского сельского поселения |
| 7. | Даты вступления в силу нормативных правовых актов, отменяющих налоговые льготы, освобождения и иные преференции для плательщиков налогов, сборов | Данные администрации Бобравского сельского поселения |
| II. Целевые характеристики налогового расхода | | |
|  | Наименование налоговых льгот | Данные администрации Бобравского сельского поселения |
|  | Целевая категория налогового расхода Бобравского сельского поселения | Данные администрации Бобравского сельского поселения |
| 8. | Цели предоставления налоговых расходов | Куратор налогового расхода |
| 9. | Вид налоговых льгот, определяющий особенности предоставленных отдельным категориям плательщиков налогов преимуществ по сравнению с другими плательщиками | Данные администрации Бобравского сельского поселения |
| 10. | Размер налоговой ставки, в пределах которой предоставляются налоговые льготы | Данные администрации Бобравского сельского поселения |
| 11. | Наименование муниципальной программы Бобравского сельского поселения (непрограммного направления деятельности), в рамках которых реализуются цели предоставления налогового расхода | Куратор налогового расхода |
| 12. | Наименование структурных элементов муниципальной программы Бобравского сельского поселения, в рамках которых реализуются цели предоставления налогового расхода | Куратор налогового расхода |
| 13. | Показатели (индикаторы) достижения целей предоставления налогового расхода, в том числе показатели муниципальной программы Бобравского сельского поселения и ее структурных элементов | Куратор налогового расхода |
|  | Значение показателей (индикаторов) достижения целей предоставления налогового расхода, в том числе показателей муниципальной программы Бобравского сельского поселения и ее структурных элементов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и на плановый период | Куратор налогового расхода |
| III. Фискальные характеристики налогового расхода | | |
| 14. | Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций, предоставленных для плательщиков налогов, сборов, за отчетный год и за год, предшествующих отчетному году (тыс. рублей) | МРИ ФНС России №5 по Белгородской области |
| 15. | Оценка объема предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, сборов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей) | Куратор налогового расхода |
| 17. | Численность плательщиков налогов, сборов, воспользовавшихся правом на получение налоговых льгот, освобождений и иных преференций в отчетном финансовом году (единиц) | МРИ ФНС России №5 по Белгородской области |
| 18. | Базовый объем налогов, сборов, задекларированный для уплаты в консолидированный бюджет Бобравского сельского поселения плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные нормативно правовыми актами (тыс. рублей) | МРИ ФНС России №5 по Белгородской области |
| 19. | Объем налогов, сборов задекларированный для уплаты в консолидированный бюджет Бобравского сельского поселения плательщиками налогов, сборов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. рублей) | МРИ ФНС России №5 по Белгородской области |
|  | Результат оценки эффективности налогового расхода | Куратор налогового расхода |

**Глава администрации**

**Бобравского сельского поселения Ю.А. Жерновая**